

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.2 din Legea nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.2 din Legea nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora (b458/12.09.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4476/18.09.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D961/19.09.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.2 din Legea nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Comparând textul propus pentru **art.2 alin.(1)** cu dispozițiile art.2 din actul normativ de bază, în forma actuală, constatăm că, în fapt, demersul legislativ vizează eliminarea sintagmei „*la cererea consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz*” din finalul textului în vigoare.

Precizăm că prin eliminarea acestei sintagme se poate deduce că, în urma modificării textului de lege, stabilirea imobilelor care fac obiectul transferului interdomenial se face fără acordul consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în al cărui domeniu public urmează să fie trecute respectivele drumuri.

Or, o asemenea interpretare, pe lângă aceea că ar fi contrară prevederilor art.9 alin.(1) din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, ar fi de natură a afecta principiul constituțional al autonomiei locale, consacrat de art.120 alin.(1) din Constituție. În acest sens, apreciem că cele reținute de Curtea Constituțională prin **Decizia nr.1/2014**, deși aveau în vedere trecerea unor bunuri din domeniul privat al statului în domeniul unor unități administrativ-teritoriale, sunt valabile, pentru identitate de rațiune, și în acest caz. Astfel, prin decizia sus-menționată, Curtea a statuat că, „*raporturile dintre autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale nu sunt raporturi de subordonare, ci de colaborare, în virtutea principiului autonomiei locale*” (...).


Mecanismul de transmitere a proprietății, (...) a unor bunuri din domeniul privat al statului în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale, prin efectul legii și fără existența acordului unităților administrativ-teritoriale, reprezintă o încălcare a principiului constituțional al autonomiei locale, reglementat prin art.120 alin.(1) din Constituție, care privește atât organizarea și

funcționarea administrației publice locale, cât și gestionarea, sub propria responsabilitate, a intereselor colectivităților pe care autoritățile publice le reprezintă.”

În subsidiar, menționăm că textul propus nu este în acord cu decizia menționată nici în ceea ce privește referirea la trecerea respectivelor imobile în administrarea consiliilor locale, chiar dacă această referire se regăsește și în reglementarea în vigoare, anterioară însă deciziei Curții Constituționale. Curtea Constituțională a menționat, cu privire la acest aspect că „*transferul reglementat de legea criticată, din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, și în administrarea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, nu poate echivala cu operațiunea juridică de constituire a dreptului real de administrare, dat fiind faptul că unitățile administrativ-teritoriale nu pot avea calitatea de subiecte ale dreptului de administrare, întrucât ele sunt chiar titularele dreptului de proprietate publică. Mai mult, transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis”.*

Întrucât **alin.(2)** face trimitere la alin.(1), acest text este, la rândul lui, afectat de viciul de neconstituționalitate semnalat.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 993/17.10.2018

Lege privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora

- 1 promulgată prin D. nr. 957/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind trecerea unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora
- 2 modificări prin L. nr. 99/2015 M. Of. nr. 317/8 mai 2015 *modifică titlul, art. 1 alin. (1), art. 2, art. 5 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 1, art. 2_1*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora
- 3 modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 *modifică art. 5 alin. (2)*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora
- 4 modificări prin L. nr. 123/2018 M. Of. nr. 478/11 iun. 2018 *modifică titlul, art. 1 alin. (1) și (1_1), art. 2, art. 3 și art. 5*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora

993